



## Potencial y Límites de la Economía Social y Solidaria

Las múltiples crisis globales y crecientes preocupaciones sobre las consecuencias sociales y ambientales de un desarrollo liderado por el mercado y a las corporaciones, han hecho resurgir el interés en patrones “alternativos” de producción y consumo, y de formas de organización empresarial. Este nuevo proyecto de investigación de UNRISD busca explorar el potencial y límites de la economía social y solidaria (ESS) como una aproximación distintiva para el desarrollo y para promover la igualdad de género, trabajo digno y seguridad alimentaria y de medios de subsistencia.

### La Búsqueda de Alternativas

En un contexto de creciente inseguridad humana y medioambiental vinculado a las múltiples crisis mundiales y presiones del mercado, y con la comunidad de desarrollo internacional considerando una agenda de desarrollo post-2015, la investigación de UNRISD se centra en políticas y estrategias de desarrollo alternativas. Una corriente trata de activismo, política y práctica acerca de la “economía social y solidaria”.

### Desarrollo “Holístico” y el Potencial de la ESS

El atractivo de la ESS tiene relación con su potencial en términos de desarrollo integrado u “holístico”, es decir, esas formas de producción e intercambio, en principio o en la práctica, que generan una serie de beneficios asociados a la protección social y del medio ambiente, la cohesión social, la generación de empleo y desarrollo económico local, la diversidad cultural, la toma democrática de decisiones y el empoderamiento.

Desde la perspectiva de los retos clave del desarrollo contemporáneo -por ejemplo, la seguridad alimentaria, el desarrollo rural, la igualdad de género, la economía informal y el

### *Economía Social y Solidaria*

La Economía Social y Solidaria” (SSE) es un término de uso creciente para referirse a las formas de producción e intercambio que aspiran a satisfacer necesidades humanas, construir capacidad de aguante y expandir las habilidades humanas por vía de las relaciones sociales basadas en niveles varios de cooperación, asociación y solidaridad.

Otros valores y objetivos -como la toma de decisiones democrática/participativa, justicia social y medioambiental, cohesión social y la no-violencia- son a menudo características prominentes de la ESS.

Formas de ESS con las características anteriormente mencionadas interactúan, pero difieren de las empresas de propiedad estatal o de aprovisionamiento de servicios públicos, así como de la empresa privada convencional y con ánimo de lucro.

Los aspectos asociados con la organización colectiva y la solidaridad permiten también distinguir las organizaciones de ESS de los trabajadores por cuenta propia, desorganizados y a título propio (“informales”), y las micro o pequeñas empreses.

trabajo digno- el potencial de la ESS resulta particularmente pertinente. Además, las relaciones sociales y otras características de la ESS a menudo se presentan como una alternativa a algunas relaciones e instituciones del Capitalismo -la explotación, la incompetencia desleal y la conmodificación- asociadas con altos costos sociales, ambientales y de desarrollo, así como con las crisis recurrentes y severas.

### **Expandiendo y Integrando la Economía Social y Solidaria**

Se sabe mucho, a menudo anecdóticamente, sobre las miles de organizaciones de ESS, de las prácticas que existen a nivel local y de las formas en las que abordan los múltiples objetivos de desarrollo. Mucho menos se sabe acerca de las condiciones que permiten a las iniciativas de ESS ir más allá de lo micro-, a nivel comunitario o de proyecto, y multiplicarse y expandirse a nivel local, nacional, regional y mundial.

Al expandirse la ESS, las organizaciones y redes implicadas se integran cada vez más en las relaciones con los actores e instituciones estatales y empresariales –gobierno local, estatal y federal, política pública y legislación, mercados, empresas y cadenas de valor globales– así como en redes de la sociedad civil y movimientos sociales. Sin embargo, hay muy pocos análisis sobre los retos y contradicciones que surgen a medida en que la ESS se expande e interactúa más intensamente con el mercado y instituciones del estado, o con diferentes tipos de redes la sociedad civil y movimientos sociales.

### **Limitaciones en la Teoría y la Práctica**

Algunas limitaciones importantes caracterizan gran parte de la literatura sobre la ESS. Reflejando la larga historia de la economía social en diversos países o regiones de Europa y América del Norte y Sur, el análisis de la ESS a menudo se centra en estas áreas geográficas. El conocimiento también se fragmenta debido a las divisiones lingüísticas y la especialización académica por disciplina, limitando la investigación sobre las complejas formas en las que las condiciones y los contextos múltiples interactúan para producir efectos de escala, inclusión y sostenibilidad. Por otra parte, muchos escritos están impregnados con perspectivas normativas y optimistas, lo cual puede sesgar el análisis de los problemas, límites y contradicciones asociados a la ESS.

### **Expansión y Transformación de la Economía Social y Solidaria**

*Varios giros económicos, políticos y culturales parecen estar favoreciendo la expansión de la ESS actualmente y promoviendo cambios en las formas organizativas. Estos incluyen:*

- las presiones del mercado y los fallos que impulsan a los trabajadores individuales o productores a asociarse, en un intento de asegurar puestos de trabajo, aumentar el poder de negociación y reducir los costos de transacción;
- el número cada vez mayor de gobiernos y organizaciones regionales e internacionales con leyes, políticas y programas que apoyan formas de ESSSE;
- movimientos de trabajadores, campesinos, mujeres, consumidores, ambientalistas y otros, así como las redes académicas y de ONGs, apoyando y abogando por la ESS, y
- la difusión de los valores y de las corrientes filosóficas, como las reflejadas en términos y conceptos como la soberanía alimentaria, el Buen Vivir, la décroissance, la responsabilidad empresarial y la simplicidad voluntaria.

*Notables tendencias contemporáneas incluyen:*

- “nuevas” formas de producción e intercambio, tales como el comercio justo, el crédito comunitario y las divisas complementarias, y la expansión de grupos de autoayuda de mujeres en red y empresas sociales;
- la nueva orientación mercantil de ONGs que dependían de donaciones, particularmente en contextos donde la financiación se ha restringido;
- el resurgimiento de las “viejas” formas de producción e intercambio, como las cooperativas y el trueque, y el giro hacia tales formas por los trabajadores, productores, sindicatos y otros en contextos de crisis económica;
- el hecho de que algunas organizaciones y redes de la ESS se han ampliado para incluir a cientos de miles, si no millones, de participantes, y así generar importantes ingresos y cuota de mercado y
- la organización de los trabajadores informales o por cuenta propia / productores, o el paso de la “economía popular individual” a la “economía popular asociativa”.

## Temas y preguntas de la investigación

### *Uno: Conceptualización, medición y valoración de la ESS*

¿Cuál es la mejor manera de definir la ESS? ¿Pueden incluirse en una misma categoría o concepto (ESS) formas muy diferentes de organización y empresa? ¿Tiene sentido conceptualizar la ESS en términos de desarrollo “no capitalista”? Desde la perspectiva de la economía política comparada, ¿el espacio para la ESS varía según las diferentes variedades de Capitalismo y regímenes de bienestar?

¿Cómo podría medirse la ESS y su expansión? ¿Está justificado el potencial a menudo atribuido a la ESS? ¿Este potencial existe realmente en contextos en los que la ESS se expande debido a la retirada del Estado o a las estrategias de supervivencia en contextos de fallos del mercado y crisis? ¿Cómo interactúan estas distintas condiciones económicas, tecnológicas, organizativas, institucionales, culturales y políticas para facilitar, limitar o afectar la magnitud y calidad de las organizaciones?

¿Cuál es el papel de las dinámicas de género en la expansión de la ESS? ¿Cómo se relaciona la ESS con otros sectores como la economía informal, la empresa no lucrativa y el aprovisionamiento del estado? Desde la perspectiva de la inclusión, el trabajo digno, el empoderamiento, la equidad de género y la sostenibilidad, ¿cuán consistentes o contradictorias son las diferentes formas de organización que están asociadas con la ESS? ¿Existe alguna tensión entre la expansión de la ESS y sus valores sociales/cooperativos/solidarios y su orientación?

### *Tres: Habilitar la ESS a través de las políticas públicas y el Estado*

Cada vez se pide más a los gobiernos y a los parlamentos que apoyen la ESS a través de infraestructura, fomento, crédito, educación/formación, política social y del mercado laboral, derechos de la tierra y un mayor margen de participación en el proceso político. ¿En qué condiciones apoyan a la ESS los políticos y legisladores? ¿Qué tipo de políticas públicas, leyes y programas gubernamentales han favorecido o limitado su crecimiento? Los recursos y el apoyo institucional prestado por los gobiernos, ¿son simbólicos o sustanciales?

¿Tienen los gobiernos la capacidad institucional y la voluntad de cumplir con los compromisos de las políticas? Esta capacidad y esta voluntad, ¿existen a nivel local? ¿La descentralización marca la diferencia? ¿Cuán sostenibles son los incentivos y las subvenciones? ¿La política pública está nivelando de forma eficiente el campo de juego para la ESS? ¿Cómo favorecen o limitan a la ESS las condiciones macroeconómicas, el comercio y las políticas de inversión e industria?

¿Cuán importantes son la salud, la educación, el mercado laboral y otras políticas sociales como factores propiciadores de la ESS? Cuando las entidades estatales participan activamente en la promoción de la SSE, ¿se reproducen y aplican sus valores y ethos? ¿Cuáles son los riesgos? Las políticas de los donantes que apoyan el desarrollo del sector privado, a los emprendedores y la microfinanciación, ¿facilitan o dificultan la expansión de la ESS?

### *Dos: Expandir la ESS por vía de las relaciones de mercado*

A medida que las organizaciones y redes de SSE se diversifican y amplían, están cada vez más inmersas en las relaciones de mercado asociadas con las finanzas, insumos/inputs, mano de obra, el comercio y la demanda de los consumidores; y deben interactuar con las corporaciones globales y competir con empresas con ánimo de lucro. ¿Cómo afectan estas relaciones a la ampliación y la contenido de la ESS? ¿Cómo pueden abordarse los efectos de las relaciones de mercado, que a menudo perjudican a los trabajadores, a los pequeños productores y el medio ambiente?

¿Cómo se amplían las organizaciones y redes que gestionan el equilibrio entre el autoabastecimiento/dependencia, la solidaridad y el intercambio mercantil? A medida que las organizaciones de ESS crecen, ¿cómo se ven afectadas por cuestiones de eficiencia, productividad y capacidad de gestión? Al interactuar con empresas comerciales o corporaciones, ¿cómo salen adelante en lo que concierne al poder de negociación y a la competencia leal o desleal? Y al penetrar en los mercados minoristas y aumentar cuota de mercado, ¿cuál es el campo de alcance para cambiar los patrones de compra y consumo de manera que sean compatibles con la solidaridad y la justicia distributiva y medioambiental?

### *Cuatro: Movimientos sociales, redes y políticas de cambio*

Los cambios importantes en la política pública y la legislación requieren del apoyo de actores sociales y políticos y de las coaliciones. Sin embargo, la demanda de un mayor apoyo a la ESS a menudo ignora el trasfondo político de los cambios de política.

¿En qué medida los movimientos sociales, sindicatos y redes de organizaciones no gubernamentales, empresas sociales, grupos de autoayuda y otras organizaciones de ESS están construyendo coaliciones amplias y un poder “contrarrestante” y accediendo e influyendo en la formulación de políticas? Dichos movimientos y redes, ¿están enmarcando de nuevo la comprensión lógica de las prioridades y agendas de desarrollo apropiadas? ¿Qué sucede en contextos en los que los movimientos sociales están fragmentados, son relativamente débiles y carentes de influencia política?

¿La organización colectiva a nivel local se está expandiendo a nivel nacional y regional? ¿Cómo afectan la discriminación de género y la desigualdad a la participación de las mujeres en la abogacía y gobernabilidad de la ESS? ¿Cuáles son los riesgos e implicaciones de la cooptación o desmovilización una vez alcanzados logros parciales? ¿En qué forma varía la orientación de la ESS dependiendo de la naturaleza de las redes o de los movimientos implicados?

## Actividades y Productos

- ▶ Convocatoria para Ponencias (1er Octubre - 15 Noviembre 2012).
- ▶ Un Simposio Internacional (provisionalmente planeado para 6-8 de mayo de 2013) en las Naciones Unidas en Ginebra, Suiza.
- ▶ Los trabajos seleccionados serán publicados en la serie de documentos de investigación de UNRISD, en un volumen editado por una editorial comercial, o como un número especial de una revista académica.
- ▶ Inscripciones seleccionadas de la convocatoria para ponencias serán publicadas como breves artículos de opinión.

### Ampliando sobre investigación anterior del UNRISD

- ▶ Dimensiones sociales de la Economía Verde y Desarrollo Social  
[www.unrisd.org/greeneconomy](http://www.unrisd.org/greeneconomy)
- ▶ Mercados, Negocios y Regulación  
[www.unrisd.org/research/mbr](http://www.unrisd.org/research/mbr)
- ▶ Sociedad Civil y Movimientos Sociales  
[www.unrisd.org/cssm](http://www.unrisd.org/cssm)

### Coordinador de Proyectos de Investigación

- ▶ Director Adjunto Peter Utting

## Referencias seleccionadas

Bina Agarwal. 2010. *Gender and Green Governance: The Political Economy of Women's Presence Within and Beyond Community Forestry*. Oxford University Press, Nueva York.

Bénédicte Fonteneau, Nancy Neamtan, Fredrick Wanyama, Leandro Pereira Morais, Mathieu de Poorter, Carlo Borzaga, Giulia Galera, Tom Fox and Nathaneal Ojong. 2011. *Social and Solidarity Economy: Our Common Road towards Decent Work*. Organización Internacional de Trabajo, Montreal.

José Luis Coraggio. 2011. *Economía Social y Solidaria*. Abya Yala, Quito.

UNRISD. 2012. *Social Dimensions of Green Economy*. Research and Policy Brief 12. UNRISD, Ginebra.

## Objetivos del Proyecto

### Desde una perspectiva de investigación:

- ▶ ampliar el entendimiento sobre las condiciones y contextos que permiten la expansión de la ESS;
- ▶ evaluar las implicaciones de tales procesos y las interacciones con actores externos e instituciones para el logro del potencial de la ESS como un enfoque distintivo al desarrollo; y
- ▶ explorar si la ESS puede contribuir significativamente a la igualdad de género, trabajo digno y seguridad alimentaria y de medios de subsistencia.

### Desde una perspectiva política:

- ▶ dar más visibilidad a la ESS en los debates sobre políticas en las Naciones Unidas;
- ▶ llamar la atención de los responsables políticos sobre los hallazgos clave y las recomendaciones de investigadores de todo el mundo sobre el potencial y los límites de la ESS; e
- ▶ identificar su papel abordando los retos del desarrollo contemporáneo, y su lugar en la agenda de desarrollo post-2015.

### Research themes

- ▶ Uno: Conceptualización, medición y valoración de la ESS
- ▶ Dos: Expandir la ESS por vía de las relaciones de mercado
- ▶ Tres: Habilitar la ESS a través de las políticas públicas y el Estado
- ▶ Cuatro: Movimientos sociales, redes y políticas de cambio

### Acerca de este informe

Los informes de política del UNRISD cuestionan, identifica ideas y conocimiento contributivo con la intención de mejorar la calidad de los debates sobre desarrollo, las políticas y prácticas. Estos informes ofrecen un sumario conciso de un proyecto de investigación del UNRISD, situándolo en un debate más amplio de desarrollo social; delineando su foco, objetivos y metodología; y destacando resultados provisionales.

Nosotros somos gratos a los gobiernos de Dinamarca, Finlandia, Suecia y Reino Unido por su apoyo financiación en 2012. Nuestro trabajo no sería posible sin su apoyo.

Este informe está basado en la Convocatoria para Ponencias del UNRISD "Potencial y Límites de la Economía Social y Solidaria" (Octubre 2012).



# UNRISD

[www.unrisd.org](http://www.unrisd.org) [info@unrisd.org](mailto:info@unrisd.org)

El Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD) es un instituto autónomo dentro del sistema de las Naciones Unidas que realiza investigaciones multidisciplinarias y análisis de políticas sobre las dimensiones sociales de cuestiones contemporáneas de desarrollo. Nuestra labor consiste en velar por que la equidad social, la inclusión y la justicia sean piezas fundamentales del pensamiento, la política y la práctica del desarrollo.

UNRISD/PB2